

Efectos del Control de Cambio en el intercambio comercial con Colombia. Consecuencias del retiro de Venezuela de la Comunidad Andina

Humberto José Mayora Guaita - Universidad Simón Bolívar - Venezuela
hmayora@usb.ve

RESUMEN

El intercambio comercial entre Colombia y Venezuela ha estado totalmente afectado en los últimos cuatro años. Uno de los rasgos más destacados se evidencia con registros de importaciones y exportaciones de miles de millones de dólares que experimentaron sus máximas en 2008 con 7.289 millones de dólares de intercambio comercial. Sin embargo, desde el año 2009 este intercambio disminuyó a causa de las confrontaciones políticas que hizo replantear los retos y estrategias en Caracas y Bogotá para recuperar más que las relaciones económicas, las políticas, institucionales y hasta sociales. Esta investigación tiene como objetivos analizar las causas que propiciaron un escenario donde se observa el comercio binacional con auge, impulso, máximas y caídas abruptas, pero que de una manera u otra manera se necesitan para su complemento. La metodología empleada consiste en la investigación documental. Finalmente estos acontecimientos están relacionados con los rigores del Régimen de Control Cambiario empleado en Venezuela llamado CADIVI que inciden en el precio de los productos que a diario se registran en diversas transacciones realizadas por empresarios y comercializadores del lado colombiano y registraron para finales de 2011 un intercambio de 2.193 millones de dólares.

Palabras clave: intercambio, investigación, importaciones, exportaciones, control de cambio

ABSTRACT

Trade between Colombia and Venezuela has been totally affected in the past four years. One of the salient features is evidenced by the records of imports and exports of billions of dollars that experienced their peak in 2008 with 7.289 million dollars of trade. However, since 2009 this trade declined due to political confrontations that made to rethink the challenges and strategies in Caracas and Bogota to recover, rather than economic, the political, institutional and even social. This research aims to analyze the causes that led to a stage where it is observed a booming in bilateral trade, momentum, maximum and steep drops, but one way or another are needed for its complement. The methodology used in this study was the documentary research. Finally these events are related to the rigors of exchange control in Venezuela, CADIVI, that affect the price of the products that are recorded daily in various transactions made by entrepreneurs and marketers on the Colombian side and by the end 2011 recorded an exchange of 2,193 million.

Keywords: exchange, research, imports, exports, exchange control

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene por finalidad identificar el conflicto más reciente en la relación bilateral entre Colombia y Venezuela la cual toma en consideración los aspectos políticos, económicos, sociales e institucionales que hacen vida en el intercambio comercial entre ambas naciones. Los resultados favorables de décadas de considerable esfuerzo a raíz de la integración regional materializada previamente con la creación y fortalecimiento de la cooperación conjunta a partir del Pacto Andino hoy denominada la Comunidad Andina de Naciones ha sido ejemplo de ello; también presentar propuestas para una posible solución a dichos conflictos, ya que ambos gobiernos se esfuerzan en mantener y generar avances en materia fronteriza, bina-

cional, económica, seguridad y social, se presenta un cuadro intercambio binacional Venezuela-Colombia años 2008-2011.

ANTECEDENTES DE LA RELACIÓN COLOMBO-VENEZOLANA

Según Jorge Niño¹ (2011) quien indica: “Colombia y Venezuela, más que vecinos son países hermanos, como tales pelean y se reconcilian, pero a pesar de los inclementes efectos de los ciclos económicos, las crisis políticas y las diferencias ideológicas, están unidos por fuertes lazos en una profunda relación que no puede ser reducida a simples intereses económicos”.

Son muchas las razones que unen a los dos países: mismo idioma, costumbres, un pasado imposible de olvidar desde las pugnas fronterizas hasta el sentimiento bolivariano relacionado con la Gran Colombia y sus independencias han demostrado que sus economías y sus mercados, requieren de una integración complementaria tanto de sus productos y servicios relacionados no solo al intercambio comercial, sino más bien a una cooperación que se ha caracterizado por un éxodo migratorio, una expansión y una impactante reproducción demográfica.

Estas relaciones comerciales de una manera formal se iniciaron a partir de 1960 con la creación del Tratado de Montevideo para la formación de una Zona de Libre Comercio suscrito por Colombia en 1960 y Venezuela en 1966. Luego con la firma del Acuerdo de Cartagena en 1969, que estableció el Pacto Andino y sus integrantes Colombia, Chile, Ecuador, Perú y Bolivia, Venezuela se adhirió en 1973; con este esquema de integración se sentaron las bases firmes para el intercambio comercial no solo entre ambas naciones sino con todos los miembros de este esquema, consistente de una desgravación arancelaria, reducción de obstáculos al comercio y muchas inversiones extranjeras.

Ambos países sufrían profundas crisis económicas por la desconfianza en la región y los problemas políticos. La devaluación del Bolívar a partir de 1983 impuso un régimen cambiario venezolano (RECADI) mientras Colombia padecía de un fuerte desequilibrio originado por las exportaciones de su producto tradicional, el café. Los resultados al final de RECADI en los años 90' (en Venezuela) trajeron secuelas inflacionarias. A pesar de sus desequilibrios macroeconómicos era rentable recurrir a las exportaciones bajo el comercio intrarregional establecido en la Comunidad Andina.

Durante muchos años el intercambio comercial registrado entre ambas naciones los convirtió en importantes socios comerciales, aprovechando las ventajas comparativas que ofrecían un escenario fronterizo que tanto los transportistas, comercializadores, proveedores, exportadores e importadores crecieron al punto de especializarse y pudieron progresar al punto de verse en la necesidad de trasladar y residenciar ejecutivos en ambos países. Tanto las inversiones como el comercio permitieron la creación de numerosas empresas tanto en Venezuela como en Colombia.

Venezuela por más de cuarenta años estuvo gobernada por las alternancias de los partidos Acción Democrática y Copei. En 1992, a raíz de un golpe de estado bajo el liderazgo del Teniente Coronel Hugo Rafael Chávez Frías causó una revuelta que intentó el derrocamiento del Presidente Carlos Andrés Pérez, quien ante una gran presión fue investigado por el uso irregular de una partida secreta y como resultado fue destituido de su cargo en el año 1993. Rol que asumió Ramón J. Velásquez. En 1994 Rafael Caldera fue electo Presidente de la República y entre una de sus promesas indicó indultar a Hugo Chávez y en efecto lo hizo.

El surgimiento de este liderazgo hacia las elecciones presidenciales en 1998 hizo permeable un escenario que reivindicara la izquierda que nunca había gobernado en la democracia y se vislumbraba como una esperanza ante una clase política que sufrió un considerable desgaste en sus maneras de hacer política. Hugo Chávez fue electo Presidente en el año

¹ Jorge Niño analiza temas profundos sobre la realidad colombo-venezolana, desde la historia contemporánea hasta las más recientes noticias.

1998 y representó una esperanza para los venezolanos, con un discurso orientado hacia la reivindicación de los venezolanos en su mayoría de origen humilde quienes habían sido desplazados por la pérdida de objetivos de los partidos políticos.

INTERCAMBIO COMERCIAL A PARTIR DEL AÑO 2000

A pesar del éxito en materia de intercambio comercial, ambas naciones para inicios del nuevo milenio estaban a punto de vivir transformaciones severas en sus procesos políticos. En Colombia se dio un viraje hacia una corriente política que ya no era liberal ni conservadora. Su líder fue Álvaro Uribe Vélez, presidente electo en el año 2002, quien se separó de sus orígenes liberales en Antioquia cuando fue Gobernador y que ostentaba dar una mejor cara de Colombia lejos de la guerrilla y el narcotráfico a través de la inversión extranjera.

Venezuela en 2002 sufrió un paro nacional, las asociaciones comerciales como Fedecámaras, Central de Trabajadores de Venezuela así como la tradicional gerencia de PDVSA3 todavía influyente paralizaron sus operaciones, convirtiéndose en grandes antagonistas al proceso bolivariano de Hugo Chávez. Fueron dos meses de paro desde diciembre de 2002 hasta febrero de 2003; finalmente para abril de ese año se extendió en cruda violencia que terminó en un golpe de estado, donde una parte del sector militar en el poder mostró su desacuerdo en el avance de las directrices del primer mandatario. Un evento político que transformó considerablemente el escenario económico de Venezuela y por ende su intercambio comercial con Colombia no se escapó de esto.

Con una economía golpeada y ante la considerable salida de capitales de Venezuela, la devaluación del bolívar y la falta de concreción de políticas económicas, el Gobierno Bolivariano creó la Comisión de Administración de Divisas (CADIVI) en 2003. Una comparación de un hecho pasado con RECADI. Sus inicios fueron la entrega parcial de divisas y paulatinamente fue más coercitiva su entrega al imponer la disminución de la oferta de dichos dólares. La repercusión en Colombia fue tal que muchas empresas no pudieron ajustarse a este esquema. Mientras la mayoría de las exportaciones colombianas representaba para Venezuela su objetivo principal, ante la demanda de Venezuela hacia CADIVI y en respuestas, fue lentamente debilitando el intercambio.

Los resultados del paro en el 2002 y 2003, el golpe de Estado y la creación de CADIVI fueron paulatinamente desplazando la producción nacional venezolana a las importaciones. Una paradoja fue el exceso de las exportaciones provenientes de Colombia a Venezuela, que permitió a muchos colombianos aprovechar el fenómeno Cadivi que se ajustó a pesar de las demoras en el pago de las facturas para muchos comercializadores colombianos, que a diferencia de los grandes empresarios inundaron el mercado venezolano. También las remesas de los colombianos que enviaban a sus familiares en Colombia hizo posible aprovechar al organismo cambiario que representa todavía para muchos grandes oportunidades para la adquisición de divisas.

Según Sánchez Eduardo (2006) “Las capitales de Colombia y Venezuela están a poco más de una hora de viaje en avión y parece que en ambos casos Miami estuviera más cerca, ¿por qué? La desconfianza ha sido una característica marcada entre los dos países a lo largo de su historia”.

Para el año 2006, estas relaciones continuaban en franco deterioro y un importante evento estuvo marcado por la reacción de Venezuela quien mostró rechazo hacia el primer manda-

tario de Colombia quien negoció con los Estados Unidos de Norteamérica un Tratado de Libre Comercio (TLC), al igual que Perú. Motivo por el cual surge la siguiente interrogante ¿Por qué estos dos países andinos en el marco de un esquema de integración andina negociaron un TLC? Esto produjo reacciones en Venezuela que hasta el 22 de abril de 2006 propició su retiro con la denuncia al Acuerdo de Cartagena, y la firma de un Memorando de Entendimiento que según la Decisión 633 refiriéndose al artículo 135 señala lo siguiente:

CONSIDERANDO: Que la República Bolivariana de Venezuela puso en conocimiento de la Comisión de la Comunidad Andina, el 22 de abril de 2006, su decisión de denunciar al Acuerdo de Cartagena, según lo previsto en el artículo 135 de dicho Acuerdo;

Que el artículo 135 del Acuerdo de Cartagena determina que la denuncia del Acuerdo de Cartagena da lugar a que cesen desde ese momento para el país denunciante "... los derechos y obligaciones derivados de su condición de Miembro, con excepción de las ventajas recibidas y otorgadas de conformidad con el Programa de Liberación de la Subregión, las cuales permanecerán en vigencia por un plazo de cinco años a partir de la denuncia".

Este esquema de integración se enfrentaban a dos realidades claras; la primera la inestabilidad política de las relaciones con Venezuela y la segunda una gran oportunidad con el gran vecino del norte. Colombia tuvo para ese momento un mercado cautivo de sus exportaciones hacia Venezuela con preferencias arancelarias en el marco de la Comunidad Andina. La segunda la posibilidad de reconquistar un mercado apetecible como el de los Estados Unidos de Norteamérica. Situación difícil para Colombia.

Según Sánchez (2006) "Los roces diplomáticos entre los presidentes Uribe y Chávez no son nuevos –de hecho tampoco son los más graves por los que hemos pasado. Pues si bien es cierto que las posiciones ideológicas pueden influir en las relaciones entre los dos países, lo más importante es que más que gobiernos de turno, existen Estados que han generado a lo largo de los últimos 170 años serios problemas estructurales que hacen que las relaciones entre los dos países estén basadas inconcientemente en la suspicacia."

En este severo conflicto mucho más de los avances obtenidos en materia de los Acuerdos de Integración de la Comunidad Andina de Naciones, la ideología del Capital y de las fuerzas del mercado procedente de Colombia impactaron con una fuerza de choque en Venezuela con otra ideología diferente y antagónica. La gran demanda de productos que Venezuela necesita se la ofrece Colombia, sin embargo Venezuela no es un gran productor de bienes de consumo y la cercanía de su vecino que sí produce y exporta se enfrentaba a un problema coyuntural que paulatinamente sigue afectando los precios y las relaciones de intercambio. Ese es el tipo de cambio, Venezuela y Colombia se estaban integrando mediante una moneda de intercambio que no era el Bolívar ni el Peso, sino el dólar americano. Si bien la gran batalla ideológica terminó en una posición de egos por parte de ambos presidentes, estaba afectando más que la economía y la estabilidad en la región, a un pueblo que es el que siempre termina sacrificado en el último eslabón de la cadena.

A continuación se indica un cuadro que expresa el intercambio comercial desde el año 2008 hasta 2011.

Intercambio binacional Venezuela-Colombia años 2008-2011
(miles de millones de dólares americanos)

2008			2009			2010			2011		
Exp.	Imp.	Inter	Exp.	Imp.	Inter	Exp.	Imp.	Inter	Exp.	Imp.	Inter
1.198	6.091	7.289	310	1.422	1.732	563	4.053	4.616	493	1.700	2.193

Fuente: DANE, CAVECOL.

Para entender las cifras de intercambio para estos años el 2008 repuntó con un intercambio de 7.289 millones de dólares americanos una cifra record en el intercambio binacional siendo Colombia principal proveedor, para 2009 este intercambio tuvo una tendencia hacia la baja con cifras de 4.616 millones de dólares, en 2010 con 1.732 millones de dólares, lo que significó una pérdida considerable del comercio binacional impulsado por Venezuela, que

buscó el modo de sustituir a Colombia como mercado proveedor generando un cierre masivo de empresas y pérdida de empleos, que llevó a ambos Gobiernos a replantear sus políticas en materia de integración; sin embargo para 2011 no fue muy relevante el intercambio que disminuyó considerablemente.

En otro orden de ideas para enero de 2010, un evento como la depreciación del Bolívar respecto al dólar con el establecimiento de dos tipos de cambio o precios oficiales, uno a 2,60 y otro a 4,30 bolívares por dólar, agravó el comercio fronterizo entre ambas naciones, más para el venezolano que para el colombiano ya que a muchos compradores venezolanos se le disminuyó el poder adquisitivo con el impacto de las transacciones del tipo de cambio a peso colombiano afectando el valor de las remesas, mientras en el sector automotriz colombiano se redujo considerablemente la relación bilateral y ocasionó impactos negativos de la economía colombiana que se mantenía reducido desde el año 2009.

Luego del 10 de agosto de 2010, el nuevo Presidente de Colombia, Juan Manuel Santos, junto con el Presidente de Venezuela, Hugo Chávez, sostuvieron un encuentro, en el que se firmó un acuerdo a través de la Declaración de Principios en la ciudad de Santa Marta, Colombia, el cual significó una reconciliación entre ambos Gobiernos; aspiró a la cancelación de la enorme deuda que tiene Venezuela con el vecino país como resultado del comercio fronterizo, y la espera de la salida definitiva de Venezuela de la Comunidad Andina y de lo que representa para la integración binacional, donde ambos mandatarios plantearon la reactivación de su comercio fronterizo que a finales de 2009 registró cifras por el orden de 7 mil millones de dólares.

En enero de 2011 rige un único tipo de cambio Bs 4,30 por Dólar Americano lo que representa una depreciación significativa del signo monetario venezolano y que imposibilita a los ciudadanos del lado venezolano comprar lo que era económico y más competitivo por encontrarse con un peso colombiano más fuerte que el propio Bolívar fuerte.

REUNIÓN DE CANCELERES EN VENEZUELA

En abril de 2011 se celebró en Caracas una reunión de cancilleres donde el Ministro Nicolás Maduro y su homóloga Mariángela Holguín junto con el Presidente de Venezuela Hugo Chávez, acordaron el rescate de las relaciones con la firma de trece acuerdos para el suministro de productos colombianos como hilos, textiles, formaletas de aluminio para la construcción de viviendas, alambión, cementos klinker, medicamentos genéricos, fluido terapicos y hemodiálisis, genética avícola y huevos fértiles, vientres de bovino, maute para ceba, intercambio comercial agrícola y veterinario, intercambio comercial de caña de azúcar producción de leche en polvo, Colombia necesita de la cancelación de más de 800 millones de dólares a los exportadores colombianos y también manifestaron su preocupación por volver a los niveles comerciales que tenían en años anteriores.

Estas ventajas de Venezuela con la Comunidad Andina expiraron el pasado 21 de abril de 2011 y el Gobierno del Presidente Chávez acordó extender las preferencias arancelarias con Colombia y Perú por tres meses, con Bolivia y Ecuador por cinco años más para la extensión de dichas preferencias en una forma de negociación bilateral con cada país miembro de la Comunidad Andina.

En el año 2012, los problemas parecen no haber cesado en el intercambio comercial. Muchos venezolanos han encontrado excelentes condiciones para la inversión en tierras neogra-

nadinas, comparado a lo que venía sucediendo años atrás con los migrantes colombianos. No sólo el excelente clima de inversiones favorece la instalación de los venezolanos sino una gran cantidad de desempleados de la antigua gerencia de PDVSA, han desarrollado la explotación y explotación del oro negro en Colombia, permitiendo una especialización y una importante cooperación en materia energética pero de manera unilateral. Parte de ese talento humano de la vieja PDVSA sirve a una nación que se va enriqueciendo de muchos venezolanos quienes no tenían ni idea de que su experiencia laboral que sirvió para el crecimiento de la industria petrolera venezolana pasa a formar parte de la empresa ECO PETROL. Mientras la migración colombiana desde hace más de dos décadas suplía una mano de obra en la agricultura y el sector servicios, la migración venezolana está fortaleciendo la colombiana pero de manera más profesional y con tendencia al alza.

CONCLUSIONES

Venezuela y Colombia en la actualidad apuntan sus modelos de integración de forma diferente, aún y cuando la estabilidad de la región depende de las excelentes relaciones entre ambos países, que de manera independiente a sus ideologías políticas necesitan una complementariedad comercial y económica vital para sus economías y poblaciones.

La Comunidad Andina de Naciones le dio fortaleza a la integración comercial basadas en los principios de la integración regional mediante una unión aduanera fijada desde 1992. Estos dos países lideraron la reactivación de la integración y aún con la denuncia al Acuerdo de Cartagena por parte de Venezuela en 2006 aún continúa otorgando y recibiendo las preferencias arancelarias de este esquema de integración en la modalidad de acuerdo bilateral.

Los afectados en esto son los exportadores colombianos a quienes CADIVI les adeudan sus facturas por las constantes demoras en el reconocimiento por parte de Venezuela, y los productores nacionales de Venezuela quienes ante las masivas importaciones de Colombia y otros países, no cuentan con una política estable en materia de agricultura, industria y comercio, por lo cual se va a limitar la capacidad de competir.

El reto para Colombia radica en la disposición de cooperar y ahora está en el conocimiento, de que sus regiones son más interdependientes de Venezuela que de Colombia, sobre todo las fronteras. Ellos están interesados en la acción de integrarlos hacia Colombia, ante los posibles focos de una nueva crisis que pueda amenazar con un episodio similar al ya vivido. Estas regiones fronterizas nunca han tenido la responsabilidad de las fricciones entre ambos gobiernos; posiciones personalistas, ideológicas o simplemente inconvenientes que, repercuten en la acción u omisión de sucesos que interpretado de malas maneras, pueda fomentar en cualquier momento una crisis por un malentendido.

El reto de este comercio bilateral presenta serias desigualdades, Colombia desea que Venezuela sea su mercado cautivo, sin embargo para Venezuela, su reto es la de incentivar la producción nacional de sus propios bienes y así evitarse la enorme dependencia que tiene con su vecina Colombia en rubros esenciales, en esta reciente firma de acuerdos quedó evidenciado que Venezuela necesita cubrir sus inventarios en todas las áreas de comercio sin embargo así como se coordinó con empresarios colombianos, debe ocurrir también con los empresarios venezolanos y cooperar de forma conjunta para poder autoabastecer con su propia producción.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CADIVI, Documento en línea, <http://www.cadivi.gob.ve> (consultado: 23-04-2012).

Niño, Jorge (2011) "Análisis del efecto de variables económicas y políticas sobre la dinámica general y sectorial de los flujos comerciales Colombo Venezolanos, en su último ciclo de auge y deterioro", http://www.comvenezuela.com/descargas/monografia_camara.pdf (consultado 02-04-2012).

PDVSA documento en Línea, http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenuhist.tpl.html&newsid_obj_id=119&newsid_temas=13 (consultado: 04-04-2012).

Sánchez, Eduardo (2006), "Venezuela, Comercio y estabilidad, http://www.icpcolombia.org/archivos/reflexiones/venezuela_comercio_estabilidad.pdf (consultado 06-04-2012).